**Руководителю Департамента природопользования**

**и охраны окружающей среды Москвы**

**А.О. Кульбачевскому**

от инициативной группы жителей Южного Тушина

контактное лицо Чарковская Л.В., ул. Свободы,40-138

patrick\_138@mail.ru ; тел.8-916-304-31-01

**Уважаемый Антон Олегович!**

В апреле с.г. в Южном Тушино СЗАО состоялось «общественное обсуждение» удивительного содержания:

на берегу Химкинского водохранилища в Северном Тушино, под самой МКАД, в зоне ООПТ собрались строить очередной храм, поэтому, ввиду изъятия этой части территории ООПТ, при недопустимости сокращения площадей ООПТ в Москве, -

жителям предложили одобрить присвоение статуса ООПТ какой-то обочине дороги в районе ул.Петушкова и клочку земли на южной окраине Парка Северное Тушино, там, где он граничит с Южным Тушино.

При этом планировщиков города не смутил тот факт, что здесь издавна располагается причал (откуда раньше ходили речные трамвайчики к Северному речному вокзалу, а теперь отстаиваются круизные теплоходы), вследствие чего БОльшая часть участка закатана в асфальт.

Ввиду отсутствия рекламы, на обсуждении жителей присутствовало всего двое, и мы согласились с таким обменом несмотря на смехотворность создаваемых ООПТ.

Тем более, что сотрудники НИиПИ Генплана нам откровенно признались, что просто не стали связываться с другими территориями, потому что те обременены арендой.

Таким образом, статус ООПТ запросто присвоен вечно замусоренной бесхозной территории травянистого склона между забором коттеджного комплекса и заасфальтированной территорией пристани.

**В связи с такими решениями профессиональных московских архитекторов жители решили актуализировать свои предложения,** которые мы уже несколько лет назад высказывали в обращениях в Департамент природопользования, но получили отписки.

Причина отписок вскрылась – втайне от жителей градостроителями были разработаны дикие планы высотной коммерческой застройки побережья, которые всем московским чиновникам представлялись неоспоримыми и несокрушимыми, поэтому и давали бездумные отписки.

Однако жители несколько лет грамотно и упорно боролись против этих диких планов и ПОБЕДИЛИ: МЭР СОБЯНИН ОТМЕНИЛ ЗАСТРОЙКУ.

Позже это решение получило закрепление в принятых ПЗЗ, предусматривающих для побережья Химкинского водохранилища в Южном Тушино сохранение фактического положения, а также спортивно-рекреационного назначения территории.

Одновременно с этим жители добились исполнения служебных обязанностей от соответствующих московских структур, вследствие чего земельные участки вдоль берега в Южном Тушино постепенно возвращены в статус городских общественных территорий:

- по земельному участку ул.Лодочная, вл.12/14 решением суда по иску Природоохранной прокуратуры была отменена приватизация (решение вступило в законную силу в ноябре 2016г);

- по участкам:

проезд Досфлота, вл.10,

ул.Лодочная, вл.14,

ул.Лодочная, вл.18 – жители добились от ДГИ прекращения договоров аренды;

- по участку 3-я Захарковская, вл.18 ДГИ подготовил иск о расторжении договора ввиду неоднократной неуплаты аренды.

Таким образом, вся драгоценная территория побережья Химкинского водохранилища в Южном Тушино общей площадью почти 15 гектаров(!) закономерно становится городской общественной природной территорией.

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗЕМЕЛЬНОЕ И ПРИРОДООХРАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО НЕ ТОЛЬКО ДАЕТ ВСЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОБРАЗОВАНИЯ НА ПОБЕРЕЖЬЕ ХИМКИНСКОГО ВОДОХРАНИЛИЩА В ЮЖНОМ ТУШИНО СЗАО МОСКВЫ ПОЛНОЦЕННОЙ ОСОБО ОХРАНЯЕМОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ,

НО – ПРЯМО К ЭТОМУ ОБЯЗЫВАЕТ:

*Химкинское водохранилище входит в систему питьевого водоснабжения Москвы, его побережье находится в сфере действующих Санитарных ограничений:*

**Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30 апреля 2010 г. N 45 "Об утверждении СП 2.1.4.2625-10"**

В соответствии с [Федеральным законом](http://base.garant.ru/12115118/5/#block_39) от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и [постановлением](http://base.garant.ru/12120314/#block_20039) Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 N 554 "Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании" постановляю:

1. Утвердить санитарно-эпидемиологические правила СП 2.1.4.2625-10 "Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы" ([приложение](http://base.garant.ru/12176695/#block_1000))
2. Ввести в действие указанные [санитарные правила](http://base.garant.ru/12176695/#block_1000) с момента [официального опубликования](http://base.garant.ru/12276695/).

3. С момента [введения в действие](http://base.garant.ru/12176695/#block_2) санитарно-эпидемиологических правил [СП](http://base.garant.ru/12176695/" \l "block_1000)

[2.1.4.2625-10](http://base.garant.ru/12176695/" \l "block_1000) "Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения

г. Москвы" считать утратившим силу [СП 2.1.4.1075-01](http://base.garant.ru/4178155/#block_1000) "Зоны санитарной

охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы",

утвержденные [постановлением](http://base.garant.ru/4178155/) Главного государственного санитарного врача

Российской Федерации от 08.11.2001 N 32.[\*](http://base.garant.ru/12176695/#block_111)

Г.Г. Онищенко

Приложение

**Санитарно-эпидемиологические правила**

**СП 2.1.4.2625-10**

**"Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы"**

**(утв.**[**постановлением**](http://base.garant.ru/12176695/)**Главного государственного санитарного врача РФ от 30 апреля 2010 г. N 45)**

Требования к организации и содержанию территории и акватории зон санитарной охраны Московского водопровода установлены санитарными правилами СП 2.1.4.2625- 10 «Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы» (далее СП 2.1.4.2625-10).

В соответствии с п.2.2.4 СП 2.1.4.2625-10 2-ой пояс (пояс ограничений) зоны санитарной охраны (далее ЗСО) станции водоподготовки включает акваторию источника водоснабжения и территорию первого склона, обращенного в сторону источника водоснабжения, которая простирается по берегам водохранилищ, основных водотоков. Участки Канала им. Москвы, соединяющие Иваньковское водохранилище с рекой Москвой, являются основными водотоками в ЗСО станций водоподготовки. Следовательно, Химкинское водохранилище входит в состав многоуровневой гидротехнической системы Московского водопровода.

Согласно п.4.4.2 СП 2.1.4.2625-10 при разработке проекта генплана, предоставлении земельных участков для нового строительства жилых, промышленных объектов, а также при реконструкции существующих объектов в пределах территории ЗСО следует учитывать ограничения плотности застройки и заселения, а также повышения уровня благоустройства поселений, с целью предотвращения отрицательного влияния на качество воды источников питьевого водоснабжения.

При строительстве и реконструкции объектов отдыха и спорта во втором поясе ЗСО необходимо, чтобы все строения располагались на расстоянии не менее 100 метров от уреза воды. В зонах рекреации в полосе 100 м от уреза воды не допускается капитальная застройка (п. 4.4.4 СП 2.1.4.2625-10).

На территории 2 пояса ЗСО не допускается рубка леса главного пользования и реконструкции на территории шириной не менее 500 м от уреза воды. В этих пределах допускаются только рубки ухода и санитарные рубки леса. ( п.4.4.5 СП 2.1.4.2625-10).

Границы ЗСО Московского водопровода определяются проектом зон санитарной охраны, который утверждается и реализуется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации с учетом расположения водоисточников на территории четырех субъектов РФ (п. 1.1.СП 2.1.4.2625-10)

Проект ЗСО Московского водопровода разрабатывается владельцем водопровода (АО "Мосводоканал") и утверждается органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам (ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 №52- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Согласно п. 1.1.3. СП 2.1.4.2625-10 границы ЗСО Московского водопровода определяются проектом зон санитарной охраны, который разрабатывается владельцем водопровода (АО «Мосводоканал») и утверждается и реализуется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации с учетом расположения водоисточников.

Границы зон санитарной охраны должны быть нанесены на землеустроительные планы, схемы землепользования.

В настоящее время проектные материалы зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы не разработаны и не утверждены, границы зон санитарной охраны не нанесены на землеустроительные планы, схемы землепользования, не вынесены в натуру.

Однако отсутствие утвержденного проекта ЗСО не является основанием для освобождения от выполнения требований, предъявляемых санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.4.1110-02«3оны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

Между тем. Постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 23 мая 1941 г. N355 "О санитарной охране Московского водопровода и источников его водоснабжения" утверждено Положение о зонах санитарной охраны водопровода г. Москвы и источников его питания (далее - Положение) (приложение N1k Постановлению).

На основании Положения был выполнен разбивочный чертеж-акт линий градостроительного регулирования от I января 1979 г. N 41.

Решением исполкомов Моссовета и Мособлсовета от 17 апреля 1980 г. N 500-1143 утвержден проект установления красных линий границ зон санитарной охраны источников водоснабжения г. Москвы в границах ЛПЗП (далее проект). В приложениях №1 и N 2 к указанному решению приведено описание границ красных линий санитарной охраны Московского водопровода.

Согласно приложения N2 Проекта в зону санитарной охраны 2-го пояса канала им Москвы входит километровая полоса в обе стороны от уреза воды в канале на всем протяжении от Иваньковского водохранилища до Клязьминского водохранилища. Во 2-ом поясе выделена режимная «жесткая» зона, в которую входят прибрежные участки водохранилища и канала шириной 150м.

Верховным судом Российской Федерации от 26.12.2011г. № ГКПИ11-1798 установлено, что санитарные правила СП 2.1.4.2625-10 приняты федеральным органом исполнительной власти, в то время как нормативный правовой акт (Положение) принят Советом Народных Комиссаров РСФСР, являющимся, в силу статьи 41 Конституции РСФСР (утверждена Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г.), высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.

Таким образом, решением Верховного суда Российской Федерации от 26.12.2011г. №ГКПИ11-1798 признано Положение о зонах санитарной охраны как нормативный правовой акт, имеющий большую юридическую силу.

**Земельный кодекс РФ**

**Ст.96. п. 3.**Использование земельных участков в границах второй и третьей зон санитарной охраны ОГРАНИЧИВАЕТСЯ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ.

**Ст. 85. п.9.** Земельные участки в составе рекреационных зон, в том числе занятые… водохранилищами, используются для отдыха граждан и туризма.

**Ст. 98 п.1.** Земли рекреационного назначения это земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

**п.5.** на землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Статус ООПТ не зависит от формы землепользования, напротив, дисциплинирует землепользователей:

**Постановление Правительства Москвы от 19 января 1999г. № 38 «О развитии природных территорий в Москве»:**

Территория вдоль берега Химкинского водохранилища в Южном Тушино СЗАО отнесена к территориям Природного комплекса с режимом ограничений использования № 2:

«Природный комплекс города Москвы - совокупность территорий с преобладанием растительности и (или) водных объектов, выполняющих преимущественно природоохранные, рекреационные, оздоровительные и ландшафтообразующие функции»;

«В пределах территорий и участков с режимом N 2 разрешаются новое озеленение и благоустройство, реконструкция инженерных сетей, пешеходных дорог и проездов, зданий и сооружений, а также ограниченное новое строительство объектов, необходимых для содержания территории и деятельности хозяйствующих субъектов,не противоречащей установленному назначению территории».

**ФЗ № 33 от 14.03.1995 "Об особо охраняемых природных территориях":**

«Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

При принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитывается: а) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания; б) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

Ст.18.1. Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

2. Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, ограничиваются в гражданском обороте.

3. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природных парков.

3. В границах природных парков также могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей.

С.21.3. На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

Статья 25.1. Памятники природы - уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

4. Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

5. Объявление **природных комплексов** и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы федерального или регионального значения осуществляется соответственно постановлением Правительства Российской Федерации или решением органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. В случае необходимости соответствующие земельные участки и водные объекты могут быть изъяты для государственных нужд в порядке, установленном гражданским, земельным и водным законодательством.

Статья 27. Режим особой охраны территорий памятников природы

1. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

2. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы».

И Т.Д. И Т.П. Специалисты Департамента должны лучше простых жителей знать законные основания, и**,** главное, их неукоснительно применять.

Кроме того, и флора и фауна нашего берега соответствует ООПТ: здесь прекрасные старые парки, луговины, пляжи; здесь во множестве и разнообразии водятся лесные зверюшки и птицы.

ВСЕ ЭТО НАДО БЕРЕЖНО ОХРАНЯТЬ!

Подход Департамента природопользования к состоянию и перспективам побережья Химкинского водохранилища в Южном Тушино должен кардинально измениться.

Ваш долг как специалистов - сохранить драгоценную природную территорию мегаполиса для будущих поколений.

**Уважаемый Антон Олегович!**

Ввиду изложенного, сегодня, тем более, в ГОД ЭКОЛОГИИ РОССИИ, от имени горожан вновь обращаемся к Вам как к руководителю Департамента природопользования и охраны окружающей среды, вдобавок, напрямую подчиняющегося лично мэру, -

С УБЕДИТЕЛЬНОЙ ПРОСЬБОЙ:

ПРИ СОДЕЙСТВИИ МЭРА, РУКОВОДСТВУЯСЬ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПОДХОДОМ К ПРОБЛЕМЕ, - ВКЛЮЧИТЬ ПОБЕРЕЖЬЕ ВОДОХРАНИЛИЩА В ЮЖНОМ ТУШИНО В ТЕРРИТОРИИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ МОСКВЫ,

для чего инициировать и провести соответствующие процедуры.

Инициативная группа: Л.В.Чарковская, Н.В.Юнусова, Е.Н. Пияк, Л.Н.Каменская,

О.Г.Шураева, И.Н.Колесникова, Н.С.Лялюшко, И.И.Хороброва.